

ARCEA

Agenzia Regione Calabria per le Erogazioni in Agricoltura

DECRETO

Iscritto in data 14/02/2023 al n. 27

del Registro dei Decreti del Direttore dell'ARCEA

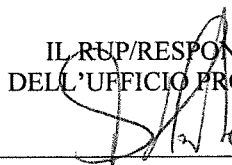
IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Vista la legittimità degli atti, assume il seguente Decreto avente per oggetto:

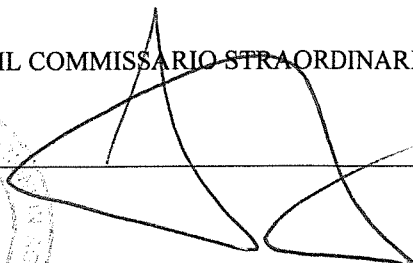
AVVISO ESPLORATIVO PER LA MANIFESTAZIONE DI INTERESSE A PARTECIPARE A PROCEDURA DI GARA PER L'AFFIDAMENTO DI INCARICHI DI SERVIZI TECNICO - AMMINISTRATIVI - DISPOSIZIONE A CONTRARRE

<input type="checkbox"/> NON COMPORTA IMPEGNO DI SPESA A VALERE SUL BILANCIO DI FUNZIONAMENTO ARCEA (ai sensi dell'art. 50 comma 2 del Regolamento ARCEA) L'Ufficio Affari contabili Il Responsabile _____ Catanzaro, _____	NECESSITA' DI PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE E DI COPERTURA FINANZIARIA (ai sensi dell'art. 50 del Reg. ARCEA) L'Ufficio Affari contabili Il Responsabile  _____ IL COMMISSARIO STRAORDINARIO _____ Catanzaro, <u>14/02/23</u>
---	---

IL RUP/RESPONSABILE
DELL'UFFICIO PROPONENTE



IL COMMISSARIO STRAORDINARIO



IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

VISTI

- Il Regolamento di Esecuzione (UE) n. 908/2014 della Commissione del 6 agosto 2014 avente ad oggetto “modalità di applicazione del regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda gli organismi pagatori e altri organismi, la gestione finanziaria, la liquidazione dei conti, le norme sui controlli, le cauzioni e la trasparenza”;
- il Regolamento delegato (UE) n. 639/2014 della Commissione, dell’11 marzo 2014, che integra il regolamento (UE) n. 1307/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio recante norme sui pagamenti diretti agli agricoltori nell’ambito dei regimi di sostegno previsti dalla politica agricola comune e che modifica l’allegato X di tale regolamento;
- il Regolamento delegato (UE) n. 640/2014 della Commissione, dell’11 marzo 2014, che integra il regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda il sistema integrato di gestione e di controllo e le condizioni per il rifiuto o la revoca di pagamenti nonché le sanzioni amministrative applicabili ai pagamenti diretti, al sostegno allo sviluppo rurale e alla condizionalità;
- il Regolamento di esecuzione (UE) n. 809/2014 della Commissione, del 17 luglio 2014, recante modalità di applicazione del regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda il sistema integrato di gestione e di controllo, le misure di sviluppo rurale e la condizionalità;
- il Decreto Legislativo 30 marzo 2001 n. 165 “Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche” e ss. mm. e ii.;
- il Decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 “Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali”;
- il Decreto Legislativo 15 giugno 2015, n. 81: “Disciplina organica dei contratti di lavoro e revisione della normativa in tema di mansioni, a norma dell’articolo 1, comma 7, della legge 10 dicembre 2014, n. 183”;
- la Legge 7 agosto 1990 n. 241 e ss. mm. e ii.;
- il Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro del comparto Funzioni Locali - periodo 2016- 2018 - del 21 maggio 2018;
- il Contratto Collettivo decentrato di ARCEA;
- l’art. 12 della Legge Regione Calabria n. 24 dell’8 luglio 2002 recante "Interventi a favore del settore agricolo ed agroalimentare" attributiva dell’incarico alla Giunta Regionale per l’istituzione dell’Organismo Pagatore regionale;
- la Legge Regionale n. 13/2005 recante norme di tipo ordinamentale e finanziario al cui art. 28 è approvata l’istituzione dell’Organismo Pagatore ARCEA;
- la Legge Regionale n. 20 del 18 maggio 2017, “Interpretazione autentica del comma I ter dell’art. 12 della legge Regionale n. 24 del 8 luglio 2002”;
- lo Statuto dell’ARCEA, in atti vigente;

VISTO in particolare l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50 del 2016, il quale stabilisce che le stazioni appaltanti prima dell'avvio dell'affidamento individuano "gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte";

DATO ATTO CHE:

- ai sensi dell'art. 32, comma 2 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i "Nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettera a), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti";
- ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett. A) della legge 11 settembre 2020 n.120, successivamente modificato dall'art. 51 del D.L. 31.05.2021 n. 77 convertito in legge n.108/2021 che prevede:
 - affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermo restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, anche individuati tra coloro che risultano iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante, comunque nel rispetto del principio di rotazione.
- con decreto del Commissario Straordinario n° 250 del 09.12.2022 e successivo decreto di rettifica n° 257 del 14.12.2022 è stato decretato l'approvazione dell'Avviso Esplorativo per la MANIFESTAZIONE DI INTERESSE A PARTECIPARE A PROCEDURA DI GARA PER L'AFFIDAMENTO DI INCARICHI DI SERVIZI TECNICO – AMMINISTRATIVI;
- con determina n° 16 del 08.02.2023 del dirigente del Settore 4 e RUP del procedimento amministrativo sono stati approvati i verbali di gara e gli elenchi di valutazione dei partecipanti suddivisi per il punto 4.1 e 4.2 con relative graduatorie;
- ai sensi dell'articolo 63 del Regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, l'Agenzia deve provvedere all'esecuzione dei necessari controlli sulle aziende beneficiarie dei contributi in agricoltura, con particolare riferimento alla verifica del rispetto delle norme di condizionalità e del rispetto degli impegni assunti dai beneficiari delle misure "a superficie" del PSR Calabria (FEASR) e della domanda unica (FEAGA);
- la mancata, ovvero inadeguata esecuzione dei predetti controlli, comporta rilevanti pregiudizi in capo all'Agenzia, stante la possibile applicazione di correzioni finanziarie da parte della Commissione Europea in sede di riconoscimento delle spese effettuate dall'Organismo Pagatore il quale è responsabile anche delle attività affidate a soggetti terzi;

TENUTO CONTO CHE:

- le attività sopra esposte centrali e fondamentali nel raggiungimento degli obiettivi di questa Agenzia non possono trovare soddisfazione con il personale interno, ampiamente utilizzato anche in attività si orario straordinario, stante l'attuale dotazione organica e data la mancanza di specifiche figure tecniche;

- altresì che le tempistiche sopra esposte e da regolamenti imposte comportano gravi pregiudizi in capo ad ARCEA lì ove non rispettate;
- l'Agenzia, altresì fra le principali attività di propria competenza, deve provvedere all'esecuzione dei necessari controlli amministrativi e tecnici sia sulle aziende beneficiarie dei contributi in agricoltura che sugli Enti delegati allo svolgimento di alcuni compiti dell'Organismo Pagatore (con particolare riferimento ai Centri di Assistenza Agricola – CAA), conformemente a quanto previsto dai regolamenti comunitari di settore;
- la mancata, ovvero inadeguata esecuzione dei predetti controlli, comporta rilevanti pregiudizi in capo all'Agenzia, stante la possibile applicazione di correzioni finanziarie da parte della Commissione Europea in sede di riconoscimento delle spese effettuate dall'Organismo Pagatore il quale è responsabile anche delle attività affidate a soggetti terzi;
- sia l'Audit XC/2019/009/IT (anno 2019) e quello effettuato nel periodo 16-20 Maggio 2022 da parte dei Servizi della Commissione Europea avente ad oggetto: "Verifica di conformità ai sensi dell'articolo 52 del regolamento (UE) n. 1306 del Parlamento europeo e del Consiglio". Indagine n. XC/2022/002/IT sulla condizionalità Regime a norma dei regolamenti (UE) n. 1305/2013, (UE) n. 1306/201, (UE) n. 1308/2013, (UE) n. 1310/2013, (UE) n. 640/2014 e (UE) n. 809/2014. Comunicazione a norma dell'articolo 34, paragrafo 2, del regolamento di esecuzione (UE) N. 908/2014 della Commissione, con nota Ares (2022) prot. 2352827 del 29.03.2022 ha dichiarato i controlli effettuati dall'OP ARCEA tramite i propri Organismi delegati nel periodo 2017-2019 inefficaci (CGO7–CGO8) e in parte carenti (BCAA 7), mentre con nota del 27 ottobre 2022, con protocollo n. 0011807/2022, la DG AGRI ha evidenziato che l'applicazione del regime di condizionalità in Calabria non è conforme alla normativa dell'Unione Europea, dichiarando i controlli inefficaci, carenti, non conformi;
- sono considerati importanti eventuali relative azioni correttive poste da ARCEA per monitorare e potenziare il sistema della delega e i relativi controlli;
- i controlli di secondo livello in esame sull'Organismo Delegato (Servizi Veterinari) assumono un ruolo strategico e fondamentale al fine di dimostrare le azioni positive intraprese e richieste dai relativi Regolamenti Comunitari, del tutto inesistenti nell'ultimo Audit;

CONSIDERATO che per il servizio in oggetto non è attiva o sottoscrivibile nessuna convenzione stipulata da Consip S.p.A., ai sensi dell'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n.488, ma è invece presente sul MEPA il BANDO - Servizi Professionali – (Naturalistici, paesaggistici e forestali) mediante il quale si può procedere all'attivazione del servizio in oggetto;

VISTO l'art. 1, comma 450, della Legge n. 296/2006 che stabilisce espressamente che per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro ed al di sotto della soglia di rilievo comunitario le Amministrazioni centrali e periferiche sono tenute a fare ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) o utilizzare procedure telematiche di e-procurement di una Centrale Unica di Committenza (CUC) o di una Stazione Unica Appaltante;

RITENUTO pertanto:

- affidare le suddette attività a tecnici esterni esperti, scelti tra i partecipanti alla manifestazione di interesse su citata e in ordine al punteggio conseguito;
- prioritario l'affidamento dei controlli amministrativi e in loco di cui al punto 4.1 considerato che l'appalto dei servizi analoghi e di assistenza tecnica indetto dall'Autorità di Gestione del PSR è

stato annullato con Decreto Dirigenziale n°. 16193 del 10/12/2022 avente ad oggetto: Procedura aperta ai sensi degli artt. 60, 95, comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016, per l'affidamento del "Servizio di Assistenza tecnica all'Autorità di Gestione del PSR Calabria 2014-2022 e attività di controllo ai sensi dell'art 125 del Reg. UE 1303/2013 s.m.i.". Annullamento d'ufficio del DDG 11197/21;

- dare disposizioni al Settore 4, individuato settore competente, per la successiva adozione degli atti amministrativi per il conferimento degli incarichi attraverso apposita procedura di "Richiesta di Offerta" mediante Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA);

ATTESO CHE:

- ai sensi dell'art 3, comma 5, della L. 136/2010 s.m.i. sulla tracciabilità dei flussi finanziari la richiesta all'Autorità Anticorruzione per il CIG sarà effettuata dal Responsabile del Procedimento individuato nel Dirigente del Settore 4 il dott. Ing Domenico Martire e inserita nella determina di affidamento;
- l'art. 12 della L. R. n. 24/2002, così come integrato dall'art. 4 della L. R. n. 20/2014 (pubblicata sul BURC n. 51 del 16 ottobre 2014), prevede, al comma 1 – ter, che: "L'ARCEA svolge, in attuazione delle funzioni di cui ai commi 1 e 1 bis, tutte le attività ispettive e di controllo propedeutiche e successive all'erogazione degli aiuti comunitari, nazionali e regionali. A tal fine, fermi restando i vincoli di equilibrio finanziario del bilancio di funzionamento dell'Agenzia, non trovano applicazione eventuali limiti alla destinazione della spesa";
- i provvedimenti oggetto del presente decreto sono indirizzati alla tempestiva esecuzione delle attività di controllo inerenti la corretta gestione delle risorse comunitarie, nazionali e regionali in agricoltura, rientrando, di conseguenza, fra quelle per le quali si applica il predetto disposto normativo;
- nel rispetto di quanto previsto dall'art. 12, comma 1 – ter della L.R. n. 24/2002, devono essere in ogni caso mantenuti inalterati i vincoli di equilibrio finanziario dell'ARCEA;

RILEVATO CHE a fronte delle maggiori necessità dell'Agenzia di acquisizione dei detti servizi quantificati in max €. 138.500,00 ad oggi la disponibilità in bilancio è pari ad €. 70.00,00

VISTO il D.Lgs. del 18 aprile 2016, n. 50 s.m.i., recante: "Codice dei contratti";

VISTO il d.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207, recante: "Regolamento di attuazione del D.Lgs. 12 aprile 2006, n. 163", per la parte ancora in vigore;

ACQUISITO

il visto di regolarità contabile e di copertura finanziaria ai sensi dell'art. 52 del Regolamento Arcea adottato con Decreto del Direttore n.1/2007 e s.m.i. ;

DECRETA

1. di considerare le premesse parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di disporre di avviare la procedura per l'affidamento, mediante il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), degli incarichi professionali di cui all'avviso esplorativo "per la manifestazione di interesse a partecipare a procedura di gara per l'affidamento di incarichi di

servizi tecnico – amministrativi” giusto decreto del Commissario Straordinario n° 250 del 09.12.2022 e successivo decreto di rettifica n° 257 del 14.12.2022;

3. di affidare le suddette attività a tecnici esterni esperti, scelti tra i partecipanti alla manifestazione di interesse su citata e in ordine al punteggio conseguito;
4. di indicare come prioritario l'affidamento dei controlli amministrativi e in loco di cui al punto 4.1 per le premesse su espresse;
5. di procedere con una prenotazione di spesa pari a € 70.000,00 sul capitolo 1310601”controlli obbligatori sulle spese comunitarie anche in convenzione” del bilancio 2023;
6. di individuare il Settore n° 4 competente ad emanare gli atti consequenziali e nominare il Dirigente del Settore 4 dott. Ing. Domenico Martire quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP);
7. di autorizzare l'acquisizione dei CIG per gli affidamenti degli incarichi;
8. di pubblicare il presente Decreto all'Albo dell'ARCEA.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Salvatore SIVIGLIA

